

Механизмы справедливого перехода в ОНУВ 3.0

Анна Архангельская,
к.э.н., эксперт ПРООН по энергетике
и справедливому переходу

22 октября 2025

Справедливый переход – это

- концепция, направленная на обеспечение того, чтобы процесс перехода к низкоуглеродной и устойчивой экономике был социально справедливым, инклюзивным и защищал права уязвимых групп.
- По своей сути речь идет о принципе, процессе и практике внедрения равенства, справедливости в действия по борьбе с изменением климата.
- Это подразумевает активное вовлечение работников, профсоюзов, женщин и других заинтересованных сторон в разработку и реализацию климатических и энергетических стратегий.
- Основными элементами справедливого перехода являются поддержка рабочих мест, защита доходов, улучшение социальной защиты, доступ к обучению и переквалификации и новые возможности занятости в зеленой экономике.
- Придание социально-экономического смысла цели в 1,5 градуса

- В Парижском соглашении признаются «императивы справедливого перехода рабочей силы и создания достойной работы и качественных рабочих мест в соответствии с приоритетами развития, определенными на национальном уровне»
- В 2015 году МОТ опубликовала Руководящие принципы справедливого перехода к экологически устойчивой экономике и обществу для всех
- На КС-28 была разработана рабочая программа по справедливому переходу
- ОНУВЗ.0 Справедливый переход - требование

Почему это важно

- Объединяет общество и никого не оставляет позади — обеспечивает инклюзивность климатических действий, участие всех социальных групп, включая женщин, молодежь и уязвимые сообщества.
- Продвигает локальные и контекстуализированные решения — опирается на реальные потребности регионов, отраслей и сообществ, усиливая социальную устойчивость и доверие к реформам.
- Создает возможности для социального и человеческого развития — способствует ЦУР, развитию навыков, качественной занятости и снижению неравенства.



По оценкам МОТ, «зеленый переход» может привести к чистому приросту 24 млн рабочих мест к 2030 году.

- При правильном управлении превращает климатические меры в драйвер экономического роста — делает борьбу с изменением климата не издержкой, а возможностью для модернизации, инноваций и справедливого развития общества.

Справедливый переход: ключевые принципы



Смягчение негативных последствий климатических мер



Создание возможностей для экономических преобразований на основе низкоуглеродного и климатически устойчивого развития



Содействие благополучию людей в усилиях стран по достижению нулевых выбросов



Учет потребностей людей и планеты и распределять затраты и выгоды от перехода на все сообщества с минимальным воздействием на окружающую среду



Достижение справедливого перехода зависит от решений, которые страны примут для осуществления преобразований на пути к созданию низкоуглеродной и устойчивой к изменению климата экономики



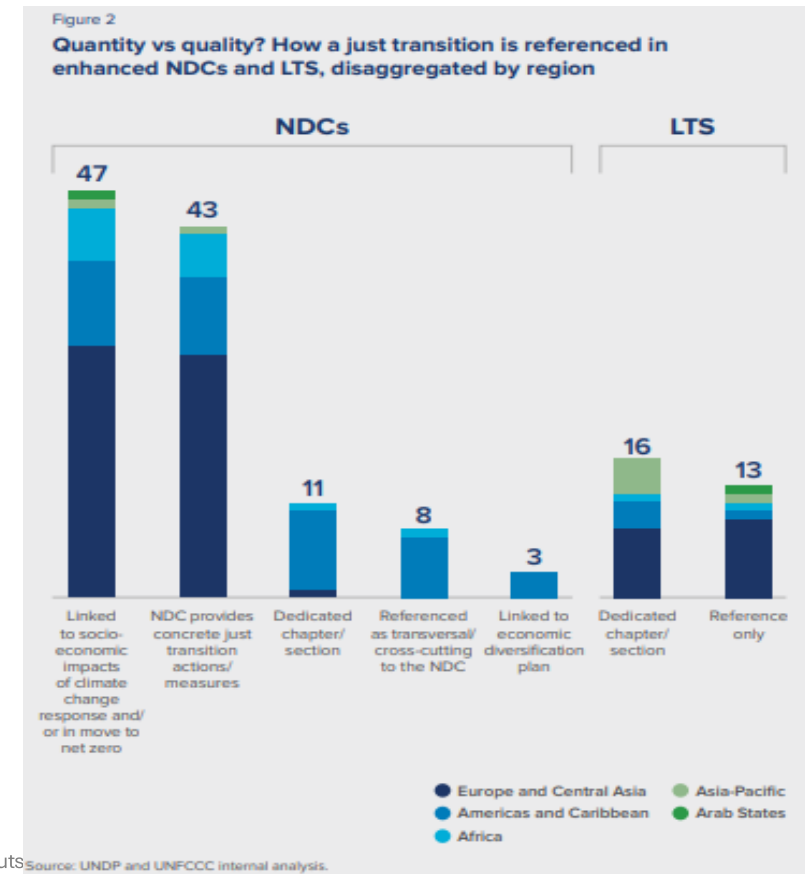
Справедливый переход зависит от контекста, поэтому его реализация будет зависеть от уникальных обстоятельств страны/региона



Справедливый переход должен не только не усугублять гендерное неравенство, но и сокращать его



Важность справедливого перехода в настоящее время признается, и эти принципы отражены в 38% ОНУВ, 79% долгосрочных стратегий и растущем числе глобальных инициатив



Тем не менее, можно сделать больше для закрепления справедливого перехода в климатических планах – только 17% ОНУВ и 55% LTS имеют специальные разделы по этому ключевому вопросу

- В рамках оценки **готовности к справедливому переходу в 2024 году** изучены отраслевые меры в Кыргызстане с учетом их потенциального воздействия — как положительного, так и отрицательного — по секторам **энергетика, транспорт и сельское хозяйство**.
- Результаты этой оценки направлены на **информирование стейкхолдеров о необходимых мерах** по использованию возможностей и минимизации рисков, связанных с климатическими действиями.
- Он также был направлен на **информирование о разработке следующего ОНУВ страны с учетом механизмов справедливого перехода и создание соответствующего потенциала**.

Что предусмотрено в ОНУВ 3.0?

- **Цель:** Обеспечить **социально справедливую трансформацию экономики и систем жизнеобеспечения** в условиях климатических изменений и перехода к низкоуглеродному развитию.
- **Ключевые принципы:**
 - ✓ Инклюзивность и участие всех групп населения;
 - ✓ Гендерное равенство и вовлечение молодёжи;
 - ✓ Достойный труд и защита занятости;
 - ✓ Экономическая диверсификация и развитие «зелёных» профессий;
 - ✓ Устойчивость регионов и общин;
 - ✓ Социальная защита и поддержка уязвимых слоёв.

Что предусмотрено в ОНУВ 3.0?

- Интеграция СП в отраслевые планы мер;
- Включение отдельного раздела по СП.

Задачи:



Формирование институциональной, законодательной и политической основы справедливого перехода с учётом принципов социального диалога, гендерного равенства и социальной инклюзии;



Создание системы мониторинга и оценки социальных последствий климатических вызовов и мер;



Совершенствование мер государственной поддержки занятости и социальной защиты с учётом перехода к низкоуглеродному развитию.

- Учреждение национальной системы координации СП, основанной на трёхстороннем взаимодействии (государство – работодатели – профсоюзы).
- Расширение полномочий Министерства труда, социального обеспечения и миграции (МТСОМ) для координации СП.
- Разработка и утверждение «Дорожной карты справедливого перехода до 2035 года».
- Определение приоритетных секторов и регионов.
- Распределение ролей и источников финансирования.
- Создание национальной системы мониторинга и оценки —«СП-радар» — для анализа воздействия климатических мер на: занятость, доходы населения, уровень социальной защиты, территориальное развитие.

Сектор	Меры СП
Энергетика	Программы переподготовки работников угольных и теплоэнергетических предприятий, создание новых рабочих мест в ВИЭ.
Сельское хозяйство	Поддержка фермеров в переходе к устойчивым практикам, развитие агротуризма.
Транспорт	Содействие занятости в сфере электромобильности и общественного транспорта.
Промышленность	Модернизация предприятий и переквалификация кадров в сторону энергоэффективности и цифровизации.

- Разработка и реализация Национальной программы переквалификации работников углеродоёмких отраслей.
- Создание системы «зелёных профессий» с участием образовательных учреждений и бизнеса.
- Пересмотр механизмов социальной поддержки (страхование, временные пособия, активные меры занятости) для работников и семей, пострадавших от трансформации.
- Расширение доступа женщин, молодёжи и людей с инвалидностью к программам обучения и занятости в зелёной экономике.

- Ключевым принципом справедливого перехода является участие всех сторон — государства, работодателей (бизнеса) и работников (профсоюзов).
- Через институциональные механизмы, такие как Координационный совет, будет обеспечено:
 - Вовлечение профсоюзов и НПО;
 - Принятие решений на основе консенсуса;
 - Защита интересов работников при разработке и реализации политик.
- Проведение региональных консультаций и диалогов по вопросам СП.
- Создание общественных советов при государственных органах.
- Поддержка молодёжных и женских инициатив в области зелёного перехода.
- Коммуникационные и образовательные кампании для повышения понимания СП.

- Система **показателей СП** включает:
 - ✓ число работников, прошедших переквалификацию;
 - ✓ уровень занятости в «зелёных» отраслях;
 - ✓ количество пилотных регионов/секторов СП;
 - ✓ долю женщин и молодёжи, вовлечённых в программы СП;
 - ✓ индекс социальной устойчивости (по данным СП-радара).
- Мониторинг должен быть интегрирован в **национальную систему отчётности по ОНУВ**.

Ключевые направления инвестиций в СП

-  **Переквалификация и новые “зелёные” профессии**
-  **Зелёная инфраструктура и модернизация (Инвестиции в энергоэффективность, ВИЭ, “умные сети” и т.д.)**
-  **Социальная защита и поддержка уязвимых групп**
-  **Мониторинг и оценка (СП-радар)**
-  **Интеграция международного и регионального сотрудничества**

- Государственные и донорские источники;
- Средства международных климатических фондов:
 - Climate Investment Funds (CIF) — Программа Just Energy Transition (JETP)
 - Зелёный климатический фонд (GCF) — проекты с компонентом СП
 - Международная организация труда (МОТ) — Just Transition Framework
- Механизмы смешанного финансирования (Blended Finance): сочетание донорских грантов и частных инвестиций для реализации климатических проектов.;
- Частные инвестиции и зелёные облигации:
 - Orange Bonds — «оранжевые облигации» (Orange Bond Initiative) = гендер + климат + частные инвестиции (\$50 млн пилот в Азии — финансирование женских климатических проектов)
 - Зелёные облигации (Green Bonds) - Казахстан, Узбекистан, Кыргызская Республика и др.
 - Частные инвестиции в СП (вне облигаций): Impact investing / ESG-фонды



Благодарю за внимание!

**Контактные данные:
Anna Arkhangelskaya**

anna.arkhangelskaia@undp.org

[linkedin.com/in/anna-arkhangelskaya-9379684a](https://www.linkedin.com/in/anna-arkhangelskaya-9379684a)