



ОНУВ3.0 и GEDSI: ИНТЕГРАЦИЯ ГЕНДЕРНЫХ АСПЕКТОВ, ИНКЛЮЗИИ И СОЦИАЛЬНОЙ ИНТЕГРАЦИИ В КЛИМАТИЧЕСКИЕ СТРАТЕГИИ

22 октября 2025 г.

Бактыгуль Ысабекова,
координатор климатических проектов по ОНУВ3.0 и отчетности,
ПРООН



baktygul.ysabekova@undp.org



www.undp.org/kyrgyzstan





СОДЕРЖАНИЕ

01

Контекст и обоснование

02

Что такое GEDSI?

03

Глобальный и региональный контекст

04

Кыргызстан: климат и социальный профиль

05

Интеграция GEDSI в ОНУВ3.0

06

Примеры из Кыргызстана (частный сектор)

07

Пути дальнейших действий
Заключение

Контекст и обоснование

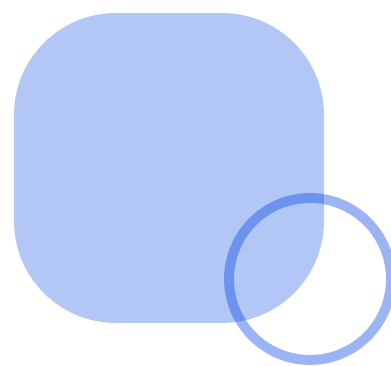
GEDSI (Gender Equality, Disability, and Social Inclusion) — это рамочная концепция «Гендерное равенство, инвалидность и социальная инклюзия», используемая в развитии, программировании и политике для обеспечения справедливого доступа и результатов для всех людей.

*Концепция **GEDSI** (Gender Equality, Disability, and Social Inclusion) разработана и активно продвигается рядом международных организаций.

Gender Equality, Disability and Social Inclusion Self-Assessment Tool:
https://www.waterforwomenfund.org/en/learning-and-resources/resources/KL/Extension-Phase/Water-for-Women_2025_GEDSI-SAT_FINAL_web.pdf

Enabling GEDSI-Responsive DRR Planning & Budgeting Tips On Strategies and Approaches: <https://wrd.unwomen.org/sites/default/files/2024-10/np-c949-05-gender-equality-disability-and-social.pdf>

Towards Gender Equality, Disability and Social Inclusion in the Water-Energy-Climate Nexus: <https://www.sumernet.org/media/download/orig/34a70cdfc62cb52b304e9348e3acad2de0a12ab7.pdf>



01

Воздействие климатических изменений не является гендерно нейтральным.

02

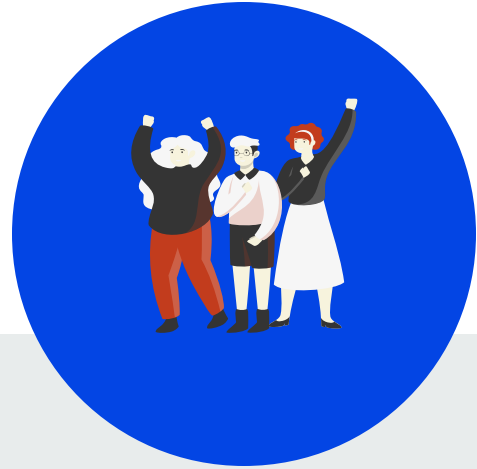
Женщины, люди с инвалидностью и уязвимые группы подвергаются большему риску и имеют меньше возможностей адаптироваться

03

Включение принципов GEDSI делает климатическую политику более справедливой, эффективной и устойчивой

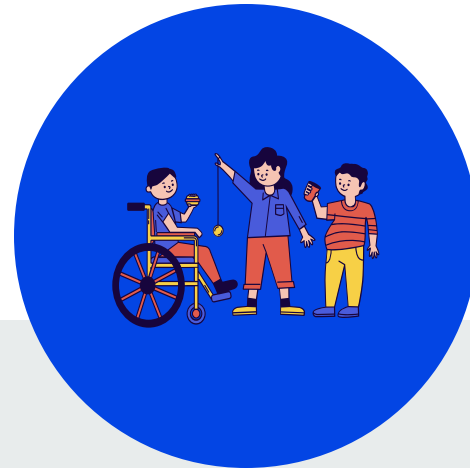
GEDSI = Gender Equality, Disability, and Social Inclusion

ЧТО ТАКОЕ ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО в рамках GEDSI?



Равный доступ к возможностям и ресурсам

Участие в экономике, образовании, здравоохранении, принятии решений независимо от пола, инвалидности или социального статуса.



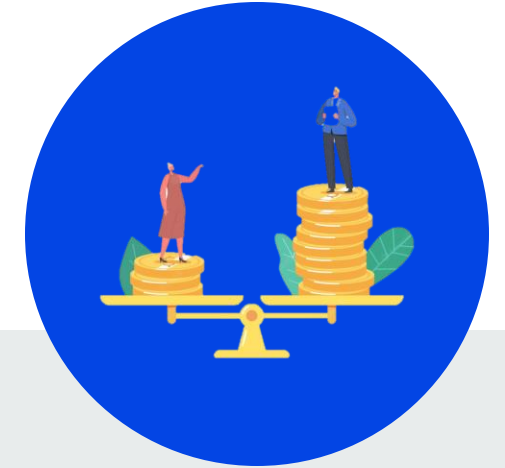
Снижение дискриминации и барьеров

Устранение барьеров для людей с инвалидностью и обеспечение их полного и равноправного участия в жизни общества.



Инклюзивное планирование и участие

Обеспечение участия и благополучия всех членов общества, особенно маргинализированных групп, в программах и проектах.



Пересечение факторов неравенства

Учитываются пол, возраст, этническая принадлежность, социально-экономический статус, география и другие факторы, влияющие на доступ к ресурсам.

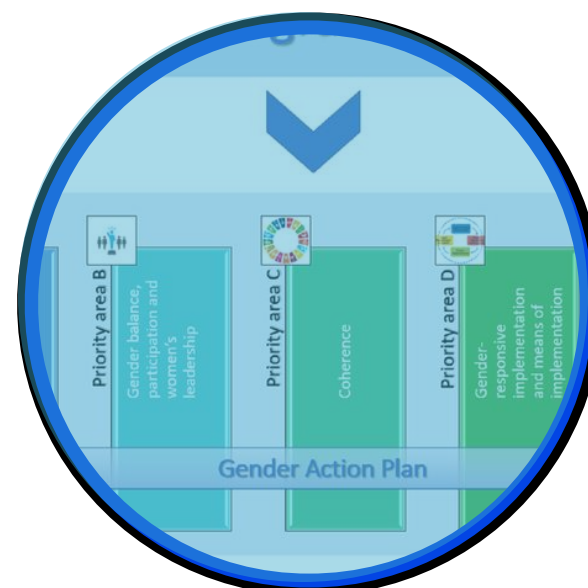
ГЛОБАЛЬНЫЙ И РЕГИОНАЛЬНЫЙ КОНТЕКСТ

Основные моменты:

Помогает организациям выявлять и устранять барьеры, с которыми сталкиваются маргинализированные группы, включая женщин, людей с инвалидностью и жителей сельских или удалённых районов.

Позволяет анализировать социальные нормы, распределение власти и пересечение различных идентичностей, чтобы понять причины неравных возможностей.

Интеграция GEDSI в проекты способствует справедливости и инклюзивности, обеспечивая равные возможности для участия и выгоды.



Парижское соглашение

Акцент на гендерно-чувствительном климатическом действии.

Расширенная Лимская рабочая программа

План действий по гендерным вопросам — это документ, который направлен на то, чтобы сделать климатическую политику более гендерно-чувствительной и справедливой.

Цели устойчивого развития

ЦУР 5: гендерное равенство и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек.
ЦУР 13: принять неотложные меры по борьбе с изменением климата и его последствиями.

КЫРГЫЗСТАН

Климат и социальный профиль

Социальные и гендерные аспекты критически важны для эффективной климатической политики

Горная, климатически уязвимая страна

Кыргызстан подвержен таянию ледников, засухам, наводнениям и оползням, что усиливает климатические риски для населения и экономики.

Женщины и молодежь играют ключевую роль в сельском хозяйстве и устойчивости сообществ

Большинство семей получают доход от сельского хозяйства, животноводства и лесных экосистем, которые напрямую зависят от климата.

Около 65% населения живёт в сельской местности, зависит от природных ресурсов

Они активно участвуют в производстве продуктов питания, управлении водными ресурсами и инициативах по адаптации к изменению климата.

Около 5–7% населения имеют инвалидность (по данным Нацстаткома)

Люди с инвалидностью часто сталкиваются с ограниченным доступом к инфраструктуре, образованию и климатоустойчивым ресурсам.

ИНТЕГРАЦИЯ КЛИМАТИЧЕСКИХ ВОПРОСОВ В НАЦИОНАЛЬНУЮ ПОВЕСТКУ

- В **Плане действий Национальной стратегии по достижению гендерного равенства на 2022–2024 годы** была поставлена цель — **повысить адаптацию к изменению климата с учетом гендерных аспектов.**
- Документ включает меры по внедрению гендерного измерения в климатическую политику и укреплению потенциала государственных органов для учета гендерных факторов при управлении климатическими рисками.
- Эти меры согласуются с принципами **Парижского соглашения**, продвигая гендерно-чувствительный подход в национальной климатической политике:
 - Концепция долгосрочных действий по достижению КР углеродной нейтральности до 2050
 - Определяемые на национальном уровне вклады (ОНУВ2.0 и ОНУВ3.0)
 - Национальный адаптационный план (НАП)
 - Национальная стратегия и план действий по сохранению биоразнообразия (НБСАП) – КБО (часть адаптации в ОНУВ3.0)
- В настоящее время на стадии утверждения **Национальный план действий на 2025–2027 годы**, где вопросы адаптации и инклюзивного подхода станут **сквозными элементами всех приоритетных направлений.**



ОПРЕДЕЛЯЕМЫЙ
НА НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ ВКЛАД
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

ОНУВ3.0

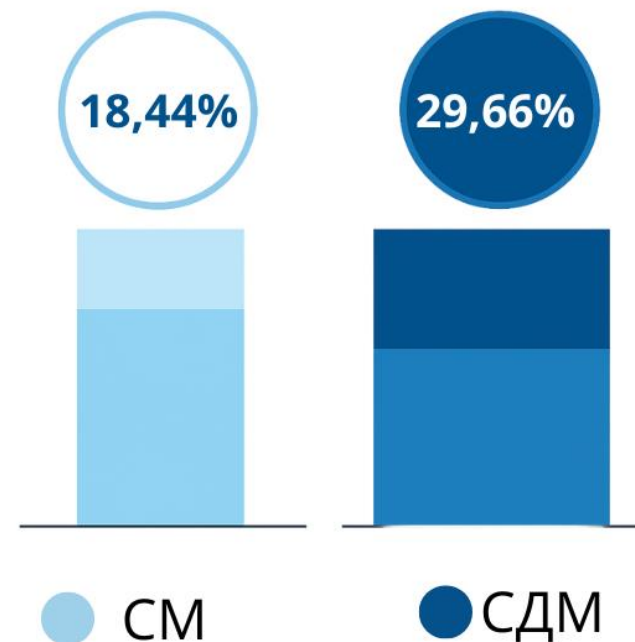
ОНУВ
3.0

г.Бишкек, 2025 г.

КОНТЕКСТ ОНУВ3.0 И ЕГО ЗНАЧЕНИЕ ДЛЯ КР

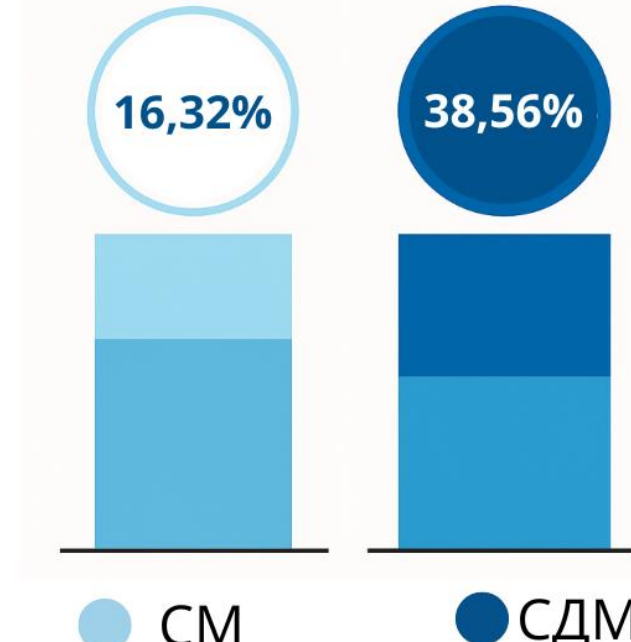
- Определяемый на национальном уровне вклад (ОНУВ 3.0) ключевой документ Кыргызстана в рамках Парижского соглашения, определяющий национальные климатические цели до 2030 года.
- ОНУВ 3.0 усиливает амбиции Кыргызстана по **сокращению выбросов ПГ и включает новые меры адаптации** для защиты населения и экономики.
- Документ способствует привлечению **международного финансирования и развитию партнёрств.**
- ОНУВ 3.0 интегрирует новые направления **социальной инклюзивности и справедливого перехода, одновременно усиливая гендерно-чувствительные меры.**
- Документ направлен на обеспечение равного участия женщин и мужчин, а также вовлечение уязвимых групп, включая детей, молодёжь, людей с инвалидностью и пожилых, в климатическую политику, что способствует более справедливому и устойчивому развитию.

В 2030 году выбросы ПГ будут сокращены на



В 2030 г. безусловными целями ОНУВ3.0 КР являются сокращения нетто выбросов ПГ на **18,44%**. Условными целями являются сокращения нетто выбросов ПГ на **29,66%** относительно значения проекции базовой линии нетто выбросов на этот год.

В 2035 году выбросы ПГ будут сокращены на



В 2035 г. безусловными целями ОНУВ3.0 КР являют сокращения нетто выбросов ПГ на **16,32%**. Условными целями ОНУВ3.0 КР являются сокращения нетто выбросов ПГ на **38,56%** от значения базовой линии нетто выбросов на этот год.

CM - с мерами (за счет внутренних ресурсов страны)
СДМ - с дополнительными мерами (при международной поддержке)

МИТИГАЦИЯ

- Энергетика (Транспорт)
- ППИП
- Сельское хозяйство
- ЗИЗЛХ
- Отходы

АДАПТАЦИЯ

- Водные ресурсы
- Сельское хозяйство
- Снижение рисков бедствий
- Здоровоохранение
- Энергетика
- Лесное хозяйство и биоразнообразие
- Города и населённые пункты

ИНКЛЮЗИВНЫЙ ПРОЦЕСС И МЕЖСЕКТОРАЛЬНЫЙ ПОДХОД НА ВСЕХ ЭТАПАХ (ОЦЕНКИ ОНУВ 2.0 И ПОДГОТОВКИ ОНУВ 3.0)



Участие государственных органов, гражданского общества, научных и академических институтов, партнеров по развитию.



- МЗ - здравоохранение;
- МТСОМ – социальная инклюзивность;
- справедливый переход;
- МПРЭТН, Минпросвещения, МНВОИ – климатическое образование.



Повышение потенциала для гендерно-чувствительного планирования и сбора данных.



Проведение инклюзивных консультаций.

ОНУВ3.0 И СОЦИАЛЬНАЯ ИНКЛЮЗИВНОСТЬ

Для системной работы с уязвимыми группами была разработана национальная структура оценки уязвимости на основе семи критериев (доход, занятость, изоляция, здоровье, дискриминация, институциональная незащищённость, переходные риски), что позволило объективно определить приоритетные группы.

Особый акцент был сделан на интеграцию принципов справедливого перехода, гендерного равенства и социальной инклюзии (GEDSI mainstreaming) во все этапы подготовки документа.

GEDSI

Социальная инклюзивность

Гендерно-чувствительные меры

Справедливый переход

Приоритеты климатического образования

Критерии уязвимости

Критерии для понимания социально-уязвимых групп:

- **Низкие доходы населения** (от прожиточного минимума до гарантированного минимального дохода, включая монетарную бедность)
- **Высокая доля затрат на жилищно-коммунальные услуги** (выше 15 процентов от общего совокупного дохода домохозяйства)
- **Зависимость от одного источника занятости в углеродной экономике и уязвимость к переходным рискам, включая безработицу**
- **Проживание в сельских, горных, отдалённых или труднодоступных районах с ограниченным доступом к базовым услугам и инфраструктуре**
- **Нетрудоспособность, включая:** возрастные и гендерные особенности, временную нетрудоспособность, связанную с хроническими заболеваниями;
- **Гендерная и социальная дискриминация, включая:** женщин, особенно трудоспособного и репродуктивного возраста; этнические меньшинства; мигрантов (включая внутренних и трудовых); людей с инвалидностью; детей и молодежь; пожилых людей; лиц, не имеющих документов, удостоверяющих личность или место жительства

Социальная ИНКЛЮЗИВНОСТЬ

Цель

Создать институциональную, правовую и информационную среду для инклюзивного планирования, реализации и мониторинга климатической политики и мер перехода к низкоуглеродному развитию с учётом прав и потребностей социально-уязвимых групп

Меры:

- Разработка законодательной базы для инклюзивной климатической политики и методологий оценки её уровня;
- Укрепление потенциала организаций, представляющих интересы уязвимых групп, в сфере изменения климата, устойчивого развития, декарбонизации, биоразнообразия, справедливого перехода и климатического финансирования;
- Интеграция вопросов социальной инклюзии и климатической грамотности в деятельность национальных советов и координационных механизмов;
- Регулярное рассмотрение аспектов социальной инклюзии в рамках реализации ОНУВ3.0;
- Дополнение государственных программ социальной политики компонентами, связанными с климатом и климатическим образованием;
- Создание механизмов финансовой поддержки климатических инициатив уязвимых групп и развитие партнёрств для мобилизации климатического финансирования.

Справедливый переход

Цель

Обеспечение инклюзивной и социально-справедливой трансформации экономики, системы социального обеспечения, занятости и миграции в условиях климатических изменений и перехода к низкоуглеродному развитию

Для реализации этих задач запланированы конкретные меры:

- Включение принципов справедливого перехода в законодательные акты, принятие Дорожной карты справедливого перехода до 2035 года, интеграция его механизмов в национальные и отраслевые программы развития.
- Будет внедрена **методология оценки уязвимых профессий** и компетенций, обновлены подходы к профессиональной подготовке и переподготовке кадров.
- Особое внимание будет уделено **пересмотру механизмов социальной поддержки и внедрению переходных мер для работников и семей**, пострадавших от трансформации.
- Важным направлением станет регулярное информирование населения и проведение консультаций, социальных диалогов и образовательных кампаний с вовлечением социально-уязвимых групп, женщин и молодежи в процессы «зелёного» перехода.

ГЕНДЕРНО- ЧУВСТВИТЕЛЬНЫЕ МЕРЫ

Цель

Усилить адаптационный потенциал национальных институтов по обеспечению гендерного равенства и обеспечить устойчивый учёт гендерных аспектов в климатической политике Кыргызской Республики, снижая уязвимость женщин и девочек к последствиям изменения климата.

Меры:

- Интегрировать вопросы изменения климата, климатической грамотности, устойчивого развития и мониторинга выполнения ОНУВ3.0 и НАП в работу уполномоченного органа по гендерной политике и Национального совета при Кабинете Министров КР;
- Внедрить механизмы расширения участия женщин в разработке и реализации климатической политики;
- Включить вопросы адаптации и снижения климатических рисков для женщин и девочек в Национальный план действий по гендерному равенству;
- Проводить гендерную экспертизу всех проектов нормативных актов, разрабатываемых в
в
рамках ОНУВ3.0;
- Укрепить потенциал государственных и общественных структур, работающих с правами женщин, в части климатического образования, зелёной экономики, справедливого перехода, климатического финансирования и внедрения гендерных индикаторов в
систему мониторинга ОНУВ3.0;
- Развивать партнёрства для мобилизации климатического финансирования и внедрять меры по снижению неоплачиваемого труда женщин в условиях климатических рисков;
- Создать специальные механизмы финансовой поддержки женских бизнес-проектов в области адаптации и смягчения последствий изменения климата.

УЧЕТ ГЕНДЕРНЫХ АСПЕКТОВ В ОНУВ3.0:

В соответствии с положениями **Парижского соглашения** и рекомендациями **РКИК ООН**, в ОНУВ 3.0 реализован **комплексный гендерный подход**, включающий три ключевых направления:

1. Анализ и предотвращение гендерно-негативных последствий.

Проведена оценка всех митигационных и адаптационных мер с точки зрения их возможного воздействия на женщин и мужчин; приняты меры по снижению рисков усиления неравенства.

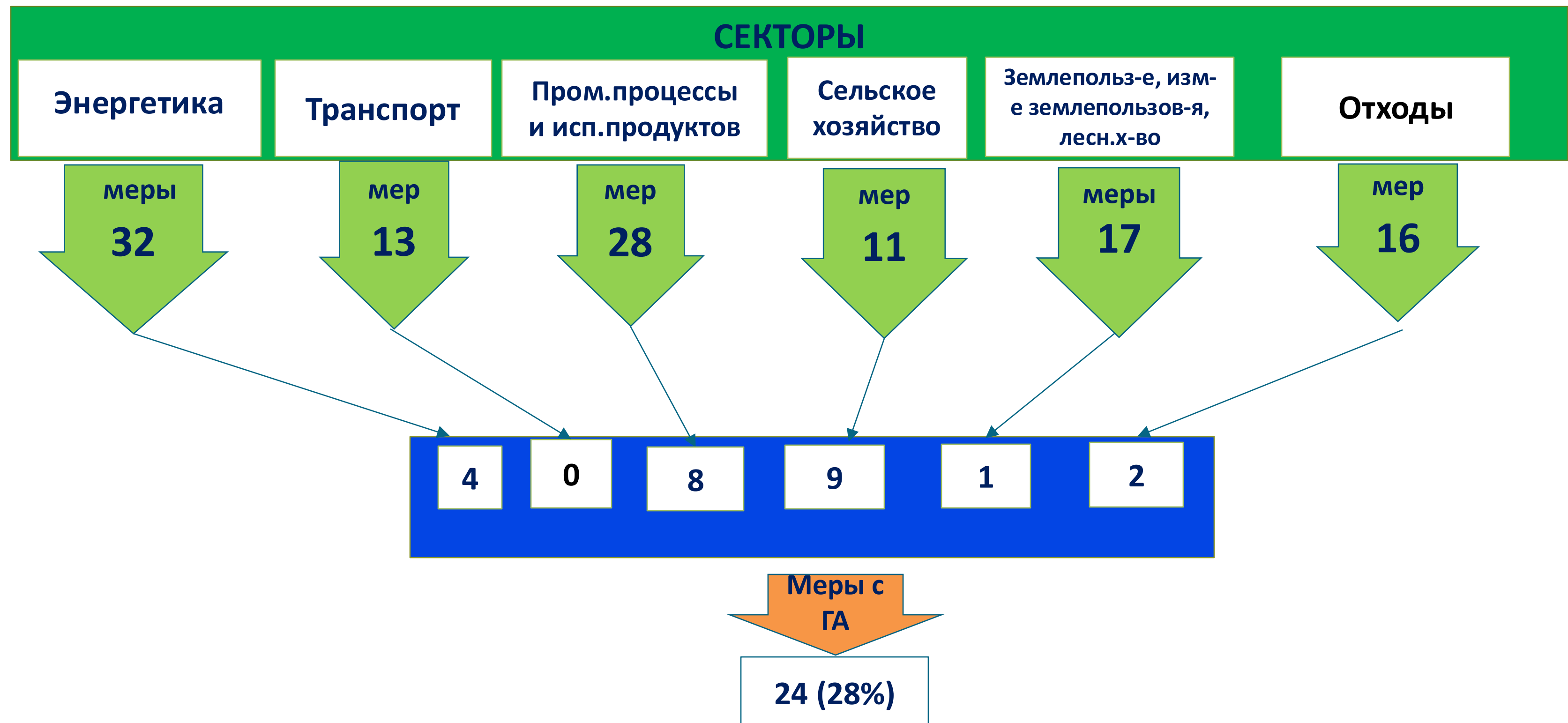
2. Интеграция гендерно-чувствительных индикаторов.

Совместно с секторальными экспертами разработаны индикаторы, отражающие потребности женщин и уязвимых групп населения в каждой мере.

3. Разработка трансформирующих гендерных мер.

Включены меры, направленные на устранение системных причин неравенства, укрепление институциональной базы и расширение участия женщин в климатической политике.

Таким образом, в ОНУВ 3.0 интегрированы как институциональные, так и секторальные гендерные меры, обеспечивающие **справедливость, устойчивость и эффективность климатической политики.**





СЕКТОРАЛЬНЫЕ МЕРЫ: МИТИГАЦИЯ

Энергетика:

- Реализация проектов энергоэффективности в домохозяйствах и общественных зданиях с учетом потребностей женщин и уязвимых групп.
- Расширение участия женщин в «зелёных» профессиях и программах по ВИЭ.

Промышленность:

- Дорожная карта по декарбонизации с гендерными аспектами.
- Преференции для предприятий, внедряющих политику равенства и инклюзивности.
- Введение социально-экологического рейтинга (учёт % женщин, программ обучения, ESG-инициатив).
- Программы корпоративного здоровья и благополучия для женщин и уязвимых категорий.
- Обновление учебных программ по устойчивому развитию и зелёным технологиям.
- Включение женщин и девушек в инженерные и климатически значимые специальности.

Сельское хозяйство:

- Поддержка женщин-фермеров: доступ к устойчивым технологиям, агрообучение, микрофинансирование.
- Исследования по органическому земледелию с учетом интересов уязвимых групп.

Лесное хозяйство и землепользование:

- Вовлечение женщин, молодёжи и лиц с инвалидностью в климатические инициативы.

Отходы:

- Исследование по управлению отходами памперсов.
- Информационные кампании по экологически ответственному потреблению.

СЕКТОРАЛЬНЫЕ МЕРЫ: АДАПТАЦИЯ

Вода и инфраструктура:

- Интеграция климатических рисков в политику и управление с учетом гендерных аспектов.
- Микрокредитование для женщин-фермеров (2000 кредитов).
- Повышение потенциала и устойчивости женщин и девушек к климатическим рискам.

Сельское хозяйство:

- Финансовая и обучающая поддержка женщин-фермеров.
- Пилотные программы по восстановлению доходов после климатических кризисов.

Снижение рисков бедствий:

- Системы раннего предупреждения и учёт особых потребностей женщин, в том числе женщин и девушек с инвалидностью при эвакуации.
- Повышение готовности сообществ и устойчивости инфраструктуры.

Здравоохранение:

- Методика климаточувствительных заболеваний с учётом гендерных аспектов.
- Центры климато-медицинских исследований и модернизация услуг для уязвимых групп, в том числе для женщин.

Города и населённые пункты:

- «Зелёное» градостроительство и общественные обсуждения Генпланов с участием женщин и уязвимых групп.
- Женские хабы при МСУ, гендерные аудиты городской среды, инициативы по озеленению и другие климатические решения.

ЦЕЛЬ РУКОВОДСТВА ПО ГЕНДЕРНО-ОРИЕНТИРОВАННОМУ ПЛАНИРОВАНИЮ АДАПТАЦИИ К ИЗМЕНЕНИЮ КЛИМАТА В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Руководство по интеграции гендерно-чувствительной и гендерно-ориентированной адаптации является важнейшим инструментом для лиц принимающих решения, обеспечивающим равенство и эффективную адаптацию в рамках процесса Национального адаптационного планирования на всех уровнях.



Эта структура направлена на укрепление устойчивости уязвимых групп населения путем признания гендерных ролей и обязанностей в Управлении климатическими рисками, что приводит к более инклюзивным и эффективным результатам адаптации.

<https://www.undp.org/ru/kyrgyzstan/publications/integraciya-gendernykh-aspektov-v-nap-kyrgyzskoy-respubliki>

ЖЕНЩИНЫ ФЕРГАНСКОЙ ДОЛИНЫ НА ПЕРЕДОВОЙ УСТОЙЧИВОСТИ К ИЗМЕНЕНИЮ КЛИМАТА, АДАПТАЦИИ И МИРА

Проект Фонда Миростроительства ООН, направленного на укрепление устойчивости, адаптации и миростроительства среди женщин в Ферганской долине (Баткенская, Джалал-Абадская и Ошская области).

Тройная взаимосвязь: Вода, Гендер и Миростроительство. Проект фокусируется на критической тройной взаимосвязи мира, гендера и изменения климата, уделяя особое внимание оросительной воде как ключевому фактору социальной напряженности и адаптации.



Целевая Аудитория

Женщины-фермеры и лидеры местных сообществ в трех областях юга Кыргызской Республики.



География

Баткенская, Джалал-Абадская и Ошская области Кыргызской Республики.



Продолжительность

24 месяца (2025–2026 гг.).



Бюджет

Общий бюджет проекта составляет почти 2 миллиона долларов США. Проект финансируется Фондом миростроительства ООН и реализуется совместно с ЭД БИОМ.



Партнеры:

Правительство: Администрация президента; МКИСиМП КР; МВРСХиПП КР; МТСОМ КР; МПРЭТН КР; МЭК КР; Полномочные Представительства Президента КР, райадминистрации, айыл окмоту, местные советы в трех областях;
Научные учреждения: Ошский государственный университет
Местные: домохозяйства, ОО/НПО

ПУТИ ДАЛЬНЕЙШИХ ДЕЙСТВИЙ / ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Интеграция подхода GEDSI (Гендерное равенство, инвалидность и социальная инклюзия) в процесс обновления и реализации Определяемого на национальном уровне вклада (ОНУВ3.0) позволяет обеспечить справедливость, эффективность и устойчивость климатических мер.

Социальная инклюзивность	
Гендерно-чувствительные меры	
Справедливый переход	
Приоритеты климатического образования	

Это особенно важно для таких приоритетных секторов, как энергетика, транспорт, сельское хозяйство и промышленность, где вовлечение всех социальных групп способствует инновациям и более широкому экономическому эффекту.

Частный сектор играет ключевую роль в продвижении GEDSI-принципов через внедрение инклюзивных бизнес-моделей, развитие зелёных технологий, инвестирование в гендерно-чувствительные климатические решения и создание доступных рабочих мест для женщин, молодёжи и людей с инвалидностью.

На следующем этапе важно продолжить интеграцию международных стандартов в частности, Плана действий РКИК ООН по гендерным вопросам и Рамки транспарентности (PPT) — в корпоративные стратегии и климатические инициативы. Это позволит укрепить партнёрство государства, бизнеса и гражданского общества в обеспечении справедливого климатического перехода, который никого не оставит без внимания.



Женского бизнес-форума ЦАРЭС 2025:
«Вместе за зеленые инновации и
гендерное равенство»

СПАСИБО

ЗА ВНИМАНИЕ



baktygul.ysabekova@undp.org



www.undp.org/kyrgyzstan

